



Importance du Congrès

Dans un gouvernement républicain,
le pouvoir législatif prédomine nécessairement
- James Madison (*The Federalist Papers*, 1788)

Il est à peine exagéré de dire que celui qui connaît très bien le
fonctionnement du Congrès en sait plus sur la politique
américaine que celui qui connaît à peu près tout de la politique
américaine, mais rien à propos du Congrès
- James Q. Wilson et John J. Dilulio, Jr. (2004, p. 282)

Constitution

- Article 1 = consacré au Congrès
- Beaucoup plus long et détaillé qu'articles 2 (présidence) et 3 (Cour suprême)
- Forme de l'institution = produit d'un compromis



Différences Congrès / Parlement Ottawa

- Autonomie + grande vis-à-vis Exécutif
- Discipline de parti moins forte
- Élection + individuelle
- Influence des groupes d'intérêts + grande

Plan

- 1- Qu'est-ce que le Congrès ?
- 2- La Constitution US et les pouvoirs du Congrès
- 3- La recherche sur le Congrès

1- Qu'est-ce que le Congrès?

- Branche législative:
 - Sénat (100 sénateurs / 2 par État / mandats de six ans)
 - www.senate.gov (51 démocrates – 47 républicains – 2 indépendants à l'heure actuelle)
 - Chambre des représentants (435 représentants / nb proportionnel à pop. des États / mandats de deux ans)
 - www.house.gov (242 républicains – 192 démocrates à l'heure actuelle)

La répartition des sièges de la Chambre de 2000 à 2010



Leaders du Sénat

(Rôles: Corbo et Gagnon, p. 280)



Leaders de la Chambre

(Rôles: Corbo et Gagnon, p. 279)

- Président (*speaker*): John Boehner (R – Ohio)
– Peut être puissant! Ex.: Newt Gingrich (1995-1999)
- Leader de la majorité: Eric Cantor (R – Virginie)
- Leader de la minorité: Nancy Pelosi (D – Californie)
- Whip de la majorité: Kevin McCarthy (R – Californie)
- Whip de la minorité: Steny Hoyer (D – Maryland)

Qui sert au Congrès?

a) Surtout hommes blancs, âge mûr, avocats ou entrepreneurs, classe moyenne ou moyenne supérieure

- 126 Noirs dans l'histoire de la Chambre; 6 dans l'histoire du Sénat (aucun en ce moment)
 - Chambre: <http://baic.house.gov/>
 - Sénat: http://www.senate.gov/pagelayout/history/h_multi_sections_and_teasers/Photo_Exhibit_African_American_Senators.htm

- Seulement 276 femmes dans l'histoire du Congrès (depuis janvier 2011, 73 à la Chambre et 17 au Sénat)



Voit: <http://womenincongress.house.gov/>

- 50 Hispano-Américains à la Chambre et seulement 7 au Sénat (dans l'histoire)



Sénateur
Bob Menendez
(D – New Jersey)
Depuis 2007



Sénateur
Marco Rubio
(R – Floride)
Depuis 2011

Premier musulman élu au Congrès ...à part Barack Obama... :)



Depuis 2006

b) Individus très sensibles à l'opinion publique

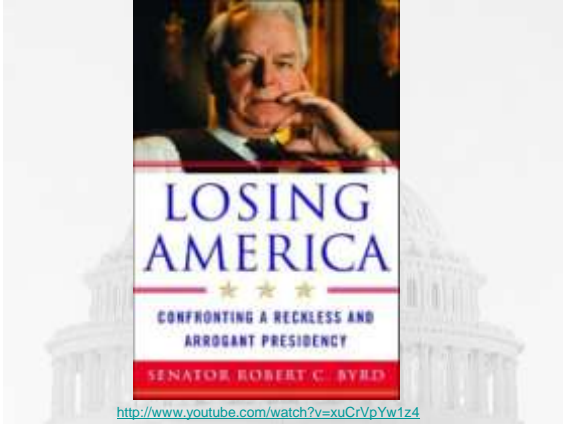


c) Individus réélus à répétition

- Strom Thurmond (R – Caroline du Nord), a été sénateur pendant 47 ans, jusqu'à l'âge de 100 ans (quitte en 2003)
- Robert Byrd (D – Virginie Occidentale), a été sénateur pendant 50 ans et membre du Congrès pendant 57 ans (mort en juin 2010):

<http://www.youtube.com/watch?v=9uV0bVyank>





Taux de réélection des membres du Congrès

	Chambre	Sénat
1994	90%	92%
1996	94%	90%
1998	99%	90%
2000	99%	79%
2002	96%	85%
2004	98%	96%
2006	94%	79%

Source: Frédéric Gagnon (dir.), *Le Congrès des États-Unis*, Québec, PUQ, 2006, p. 49-50.

d) Individus influencés par leur idéologie
Les représentants et les sénateurs sur l'axe libéral/conservateur (109e Congrès)



Source: E. A. Fiske (dir.), <http://www.oxfordjournals.org/doi/10.1093/ajph/91.11.1711>

e) Individus dont le rôle est triple

(Corbo et Gagnon, p. 268-271)

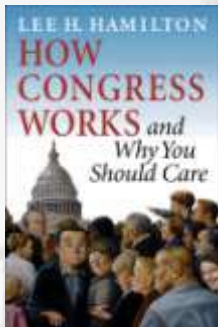
- Représenter leurs électeurs (grande diversité...)
- Concourir étroitement à la gouverne du pays
- Analyser, examiner et contrôler le gouvernement à un degré très supérieur à celui dont est capable la législature d'un système parlementaire



Sénat des États-Unis

f) Individus sujets à de multiples influences

(Voir Corbo et Gagnon, p. 293)



g) Individus plus populaires que l'institution à l'intérieur de laquelle ils oeuvrent

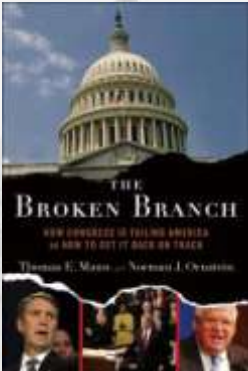


Les données ont été tirées de la compilation des données statistiques annuelles produites par l'American Political Science Association (APSA) pour le site Web du U.S. Congress de décembre 2005. Les taux d'approbation de l'ensemble du Congrès et de chaque membre ont été calculés à partir des données de sondage de l'APSA et de l'American Political Science Association (APSA) et de l'American Political Science Association (APSA) et de l'American Political Science Association (APSA).

h) Individus influencés par appartenance au parti

- Discipline de parti = moins forte au Congrès qu'au Canada et au Québec (moins forte au Sénat qu'à la Chambre)
- Mais partis:
 - contrebalancent (dans une certaine mesure) tendance du Congrès à la fragmentation et à l'émiettement résultant des conditions d'élection (influence des lobbies)
 - jouent un rôle capital dans organisation et fonctionnement des Chambres

Discipline de parti plus forte depuis 1980



Rôle des partis

- Élire leaders du parti dans à la Chambre et au Sénat
- Élire les présidents des commissions permanentes et désigner les membres de ces même commissions
- Coordonner action parlementaire

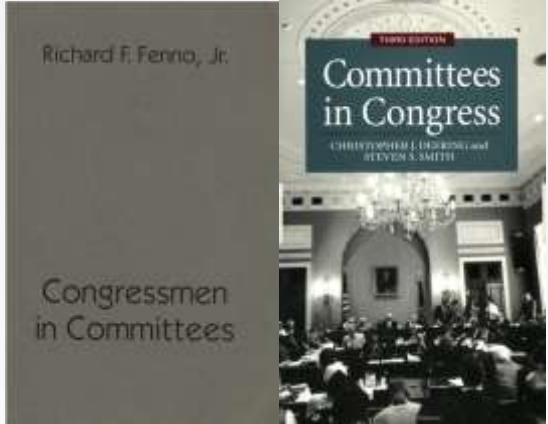
Privilèges du parti majoritaire

La majorité dans une Chambre confère au parti qui la détient le contrôle de la chambre en cause, à savoir: la présidence de la Chambre des représentants ou la présidence pro-tempore du Sénat, la majorité dans toutes les commissions et sous-commissions et la présidence de toutes les commissions et sous-commissions de cette chambre

Commissions permanentes et sous-commissions

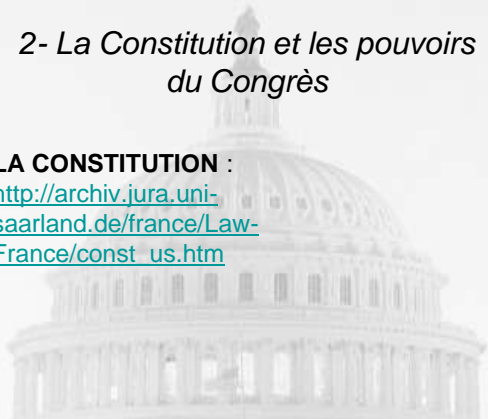
- Constituent l'élément central du fonctionnement du Congrès
- Jouent un rôle déterminant dans le processus législatif, budgétaire ou de nomination + dans le processus d'enquête du Congrès sur l'administration
- Chaque chambre a son propre système de commissions (mais la liste des commissions de chaque Chambre comporte une certaine symétrie)

- Chaque chambre institue ses propres commissions et tout nouveau Congrès peut donner lieu à la création ou l'abolition de certaines commissions
- Commissions = petites législatures spécialisées au sein de la Chambre et du Sénat
- Existence nécessaire étant donné le grand nombre d'enjeux traités au Congrès (environ 20 commissions permanentes et 100 sous-commissions par chambre)



2- La Constitution et les pouvoirs du Congrès

- **LA CONSTITUTION :**
http://archiv.jura.uni-saarland.de/france/Law-France/const_us.htm



Pouvoirs du Congrès

(Voir tableau 7.1 dans Corbo et Gagnon, p. 252-253)

- Pouvoirs législatifs généraux
- Pouvoirs fiscaux et financiers
- Politique étrangère
- Pouvoirs électoraux
- Pouvoirs de nomination
- « Impeachment » ou pouvoir de destitution
- Pouvoirs de régie interne
- Pouvoir d'enquête et/ou de supervision des politiques de l'Exécutif



Pouvoirs législatifs

- « tous les pouvoirs législatifs accordés par cette Constitution seront attribués à un Congrès des États-Unis »
- Projets de loi: doivent être formellement introduits et parrainés par des membres (sénateurs ou représentants) du Congrès
- Donc, tout législateur peut – en principe – garantir l'adoption d'un projet de loi (parfois contre la volonté de la Maison-Blanche)

- Tout projet de loi (ou de budget) doit être approuvé en termes rigoureusement et en tous points identiques par les deux chambres
- Tout projet de loi (ou de budget) n'acquiert force de loi que s'il reçoit la sanction présidentielle

Un processus législatif complexe

(Voir Corbo et Gagnon, p. 295)



Pouvoirs fiscaux et financiers

-Pas un \$ n'est dépensé sans accord du Congrès

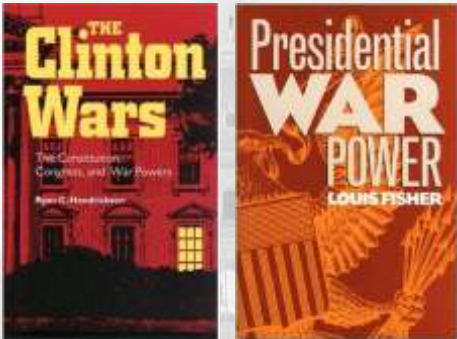
-Président propose budget, Congrès amende et adopte

-Importance des dépenses électoralistes



Politique étrangère

(War Powers Act, Sec. 2 (c); 3; 4 (b) et 5 (b):
<http://www.thecre.com/fedlaw/legal22/warpow.htm>)



Pouvoirs électoraux



Pouvoirs de nomination



Sauf Conseiller à la Sécurité nationale...

« Impeachment » ou pouvoir de destitution

- Le Congrès a le pouvoir de destituer de leur fonction le président, le vice-président, tout juge fédéral ou tout fonctionnaire fédéral
- Motifs de destitution (art. II 4 de la Constitution): « trahison, corruption ou autres crimes ou délits majeurs »
- Procédure:
 - Chambre formule chef(s) d'accusation(s) sous forme de résolution
 - Si adoptée à la majorité, Sénat tient procès
 - Si 2/3 du Sénat approuvent au moins un chef d'accusation, le ou la coupable doit quitter ses fonctions

3 présidents y ont fait face

- 1868: Andrew Johnson échappe à la condamnation par un seul vote
- 1974: Nixon démission avant procès au Sénat
- 1998: Clinton acquitté par Sénat: <http://www.youtube.com/watch?v=w86yFIHFGbY>

3- La recherche sur le Congrès

